

Prof. Dr. İlhami SÖYLER

E. Bütçe Başkontrolörü

E. Sayıştay Savcısı

Prof. Dr. Emine Kızıldaş UZUNALI

E. Devlet Bütçe Uzmanı

Reşat DEĞER

Strateji Geliştirme Daire Başkanı

E. Gelir Uzmanı

BÜTÇE HUKUKU VE TÜRK BÜTÇE SİSTEMİ

Güncellenmiş 2. Baskı



HER ŞEYİN EN MÜHİM NOKTASI, BAŞLANGIÇTIR.

İÇİNDEKİLER

TABLolar DİZİNİ.....	xv
ŞEKİLLER DİZİNİ.....	xvi
GRAFİKLER DİZİNİ.....	xvii
KISALTMALAR.....	xix
ÖN SÖZ.....	xxiii
I. KISIM: BÜTÇE HUKUKU	1
1. BÜTÇE VE BÜTÇE HAKKININ TARİHSEL GELİŞİMİ	1
1.1 Bütçenin Tanımı ve Bütçenin Unsurları.....	2
1.1.1 Bütçenin Tanımı.....	2
1.1.2 Bütçenin Unsurları: 7T Formülü.....	6
1.1.2.1 Tahmin.....	6
1.1.2.2 Tahdit.....	7
1.1.2.3 Tasdik.....	8
1.1.2.4 Tevzin.....	8
1.1.2.5 Tahsis.....	9
1.1.2.6 Tasnif.....	10
1.1.2.7 Tertip	10
1.2 Bütçe Hakkı.....	10
1.2.1 Bütçe Hakkının Kavramsal Çerçevesi	11
1.2.2 Tarihsel Süreç İçinde Bütçe Hakkı	13
1.2.2.1 İslam Uygarlığında Bütçe Hakkının Gelişimi	14
1.2.2.2 İngiltere’de Bütçe Hakkının Gelişimi	15
1.2.2.2.1 Magna Carta Libertatum.....	16
1.2.2.2.2 Petition of Rights	17
1.2.2.2.3 The Bill of Rights	18
1.2.2.3 Fransa’da Bütçe Hakkının Gelişimi	19
1.2.2.4 ABD’de Bütçe Hakkının Gelişimi.....	21
1.2.2.5 Türkiye’de Bütçe Hakkının Gelişimi	23

2. BÜTÇE İLKELERİ	29
2.1 Klasik Bütçe İlkeleri	29
2.1.1 Genellik İlkesi	29
2.1.2 Birlik İlkesi	31
2.1.3 Yıllık Olma İlkesi.....	32
2.1.3.1 Bütçenin Hazırlanmasında Yıllık Olma İlkesi.....	32
2.1.3.2 Bütçenin Uygulanmasında Yıllık Olma İlkesi.....	33
2.1.3.3 Bütçe Hesabının Kapatılmasında Yıllık Olma İlkesi	34
2.1.4 Ön İzin İlkesi.....	35
2.1.5 Denklik İlkesi.....	35
2.1.5.1 Devri Bütçe Yaklaşımı	36
2.1.5.2 Telafi Edici Bütçe Yaklaşımı	36
2.2 Modern Bütçe İlkeleri	37
2.2.1 Mali Saydamlık İlkesi	37
2.2.2 Hesap Verilebilirlik İlkesi.....	40
2.2.2.1 Siyasi Hesap Verme Sorumluluğu.....	41
2.2.2.2 İdari Hesap Verme Sorumluluğu.....	41
2.2.2.3 Kamuoyunu Aydınlatma Sorumluluğu.....	42
2.2.3 Etkinlik İlkesi.....	43
2.2.3.1 Ekonomik Etkinlik	44
2.2.3.2 Mali Etkinlik.....	45
2.2.3.3 Sosyal Etkinlik	46
3. BÜTÇENİN İŞLEVLERİ	51
3.1 Bütçenin Mali (Fiskal) İşlevi.....	51
3.2 Bütçenin Mali Olmayan (Ekstrafiskal) İşlevleri	51
3.2.1 Bütçenin İktisadi İşlevleri	51
3.2.1.1 Ekonomik İstikrarın Sağlanması	52
3.2.1.2 Ekonomik Kalkınmanın Sağlanması	52
3.2.2 Bütçenin İçtimai İşlevleri.....	52
3.2.2.1 Tam İstihdamın Sağlanması	52
3.2.2.2 Gelir Dağılımının Düzeltilmesi	53
3.2.3 Bütçenin Siyasi İşlevleri	53

3.2.4 Bütçenin İdari İşlevleri.....	53
3.2.4.1 Bütçenin Planlama Aracı Olması	54
3.2.4.2 Bütçenin Yönetim Aracı Olması	54
3.2.5 Bütçenin Hukuki İşlevleri	54
4. BÜTÇE SİSTEMLERİ	57
4.1 Klasik Bütçe Sistemleri.....	57
4.1.1 Torba Bütçe Sistemi.....	57
4.1.2 Harcama Kalemi Esaslı Bütçe Sistemi.....	58
4.2 Modern Bütçe Sistemleri.....	58
4.2.1 Program Bütçe Sistemi.....	58
4.2.2 Sıfır Tabanlı Bütçe Sistemi	59
4.2.3 Performans Esaslı Bütçe Sistemi	60
4.2.4 Diğer Bütçe Yaklaşımları.....	61
5. BÜTÇE HUKUKUNUN KAYNAKLARI (HARCAMA MEVZUATI).....	63
5.1 T.C. Anayasası	63
5.2 Kanunlar	63
5.2.1 Kamu Mali Yönetimi ve Kontrolü Kanunu.....	63
5.2.2 Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu	64
5.2.3 Personel Kanunları	64
5.2.3.1 Devlet Memurları Kanunu.....	64
5.2.3.2 TSK Personel Kanunu	64
5.2.3.3 Uzman Erbaş Kanunu.....	65
5.2.3.4 Uzman Jandarma Kanunu.....	65
5.2.3.5 Yükseköğretim Personel Kanunu	65
5.2.3.6 Hâkimler ve Savcılar Kanunu	65
5.2.3.7 TBMM Üyelerinin Ödenek, Yolluk ve Emekliliklerine Dair Kanun	65
5.2.3.8 Diğer Personel Kanunları	66
5.2.4 İş Kanunları.....	66
5.2.4.1 İş Kanunu	66
5.2.4.2 Deniz İş Kanunu	67

5.2.4.3 Basın İş Kanunu	67
5.2.4.4 Türk Borçlar Kanunu.....	67
5.2.5 Harcırah Kanunu	67
5.2.6 İhale Kanunları.....	67
5.2.6.1 Devlet İhale Kanunu.....	68
5.2.6.2 Kamu İhale Kanunu	68
5.2.7 Sosyal Güvenlik Kanunları	70
5.2.7.1 Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu	70
5.2.7.2 İşsizlik Sigortası Kanunu.....	71
5.2.8 Taşıt Kanunu	71
5.2.9 Kamu Konutları Kanunu	71
5.2.10 Kamulaştırma Kanunu.....	72
5.2.11 Usul Kanunları.....	72
5.2.12 Vergi Kanunları	72
5.3 Uluslararası Antlaşmalar	73
5.4 Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri	73
5.5 Cumhurbaşkanlığı Kararları.....	73
5.6 Yönetmelikler.....	74
5.7 Tebliğler	74
5.8 Yargı Kararları	74
5.8.1 Herkesi Bağlayan Kararlar.....	74
5.8.2 Sadece Tarafları Bağlayan Kararlar	74
II. KISIM: TÜRK BÜTÇE SİSTEMİ.....	77
6. TÜRKİYE’DE BÜTÇENİN GELİŞİMİ	77
6.1 Türkiye’de Bütçenin Gelişimi ve Uygulanan Bütçe Sistemleri	77
6.1.1 Türkiye’de Bütçe Sisteminin Gelişimi.....	77
6.1.2 5018 Sayılı Kanun Öncesi Dönem	80
6.1.2.1 Bütçenin Kapsamı	81
6.1.2.2 Bütçe Sistemi.....	81
6.1.2.3 Kamu Mali Yönetiminde Yaşanan Sorunlar	82

6.1.3	5018 Sayılı Kanun ile Gelen Yenilikler	83
6.1.3.1	Bütçe Tanımı, Kapsamı ve Bütçe Sistemi	83
6.1.3.2	Bütçe İlkeleri ve Yaklaşımları	85
6.1.3.3	Bütçe Hazırlama ve Uygulama Süreci	88
6.1.3.4	Muhasebe Sistemi ve Teknikleri	89
6.1.3.5	Bütçenin Kontrol ve Denetimi	90
7.	PERFORMANS ESASLI PROGRAM BÜTÇE	93
7.1	Bütçenin Sınıflandırılması	94
7.1.1	Giderin Sınıflandırılması	95
7.1.1.1	Program Sınıflandırması	95
7.1.1.2	Kurumsal Sınıflandırma	98
7.1.1.3	Fonksiyonel Sınıflandırma	98
7.1.1.4	Finansman Tipi Sınıflandırma	99
7.1.1.5	Ekonomik Sınıflandırma	100
7.1.1.6	Tertip Yapısı	101
7.1.2	Gelirin Sınıflandırılması	103
7.1.3	Finansmanın Sınıflandırılması	104
7.2	Program Maliyeti	105
7.3	Performans Bilgisi	107
7.3.1	Program Performans Bilgisi	108
7.3.2	Alt Program Performans Bilgisi	111
7.3.3	Performans Programı	113
7.4	İzleme ve Değerlendirme	113
7.5	Diğer Hususlar	116
7.5.1	Performans Esaslı Program Bütçe ve Stratejik Planlama	117
7.5.2	Aktörler, Rol ve Sorumluluklar	118
8.	KAMU KESİMİ VE BÜTÇE TÜRLERİ	123
8.1	Genel Yönetim	124
8.1.1	Merkezi Yönetim Bütçesi	125
8.1.1.1	Genel Bütçe	125
8.1.1.2	Özel Bütçe	126
8.1.1.3	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Bütçesi	127

8.1.2 Sosyal Güvenlik Kurumları Bütçesi.....	128
8.1.2.1 Sosyal Güvenlik Kurumu	129
8.1.2.2 Türkiye İş Kurumu	130
8.1.3 Mahalli İdareler Bütçesi.....	131
8.1.3.1 Belediyeler.....	132
8.1.3.2 İl Özel İdareleri	135
8.1.3.3 Mahalli İdare Birlikleri.....	136
8.2 Diğer Bütçe Türleri	137
8.2.1 Fonlar	137
8.2.2 Döner Sermayeli Kuruluşlar	140
8.2.3 Kamu İktisadi Teşebbüsleri	142
9. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNİN HAZIRLANMASI, GÖRÜŞÜLMESİ VE KANUNLAŞMASI.....	145
9.1 İdari Aktörler.....	147
9.1.1 Cumhurbaşkanı	147
9.1.2 Strateji ve Bütçe Başkanlığı	147
9.1.3 Hazine ve Maliye Bakanlığı.....	149
9.1.4 Merkezi Yönetim Kapsamındaki Diğer İdareler.....	150
9.2 Bütçe Hazırlık Sürecine Yön Veren Belgeler	150
9.2.1 Plan ve Programlar	150
9.2.2 Bütçe Çağrısı ve Bütçe Hazırlama Rehberi ile Yatırım Genelgesi ve Yatırım Programı Hazırlama Rehberi	153
9.3 İdare Bütçe Görüşmeleri ve Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Teklifinin Hazırlanması	153
9.4 Bütçe Kanunu Teklifinin Kapsamı ve Ekleri	154
9.5 Bütçe Hazırlık Sürecinde TBMM'nin Rolü	157
9.5.1 Plan ve Bütçe Komisyonu.....	157
9.5.2 Genel Kurul Görüşmeleri.....	158
9.6 Geçici Bütçe Uygulaması.....	159
10. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİNİN UYGULANMASI.....	161
10.1 Ödeneklerin Zaman Yönünden Planlanması	161

10.2 Bütçe İşlemleri.....	163
10.2.1 Serbest Bırakma İşlemi	163
10.2.2 Revize İşlemi	164
10.2.3 Aktarma İşlemi.....	165
10.2.3.1 Kurumlararası Aktarma İşlemi	165
10.2.3.2 Kurum İçi Aktarma İşlemi	167
10.2.3.3 Yedek Ödenekten Yapılan Aktarma İşlemi.....	168
10.2.4 Ekleme İşlemleri.....	169
10.2.4.1 Gelirli Ödenek Kaydı İşlemi	170
10.2.4.2 Özel Gelir Karşılığı Özel Ödenek Kaydı İşlemi.....	170
10.2.4.3 Gelir Fazlası Karşılığı Ödenek Kaydı İşlemi	171
10.2.4.4 Likit Karşılığı Ödenek Kaydı İşlemi	171
10.2.4.5 Şartlı Bağış ve Yardımların Ödenek Kaydı İşlemi	171
10.2.5 Ödenek Devir İşlemleri	172
10.3 Harcama Süreci.....	172
10.3.1 Yüklenmeye Girişilmesi (Taahhüt).....	173
10.3.1.1 İşin Gerçekleştirilmesi ve Ödeme Emrine Bağlanması	176
10.4 Giderin Ödenmesi.....	178
10.5 Gelirlerin Toplanması.....	179
10.6 Bütçe Uygulama Sonuçları	180
10.6.1 Kesin Hesap	180
10.6.2 Faaliyet Raporları.....	181
10.6.3 Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporu.....	183
10.7 Diğer Özellikli Uygulamalar	184
10.7.1 Ek Bütçe.....	184
10.7.2 Özel Gelir–Özel Ödenek.....	185
10.7.3 Dış Proje Kredileri	186
10.7.4 Şartlı Bağış ve Yardımlar.....	188
10.7.5 Yedek Ödenek.....	189
10.7.6 Örtülü Ödenek.....	190

11. BÜTÇE DENETİMİ VE HESAP YARGILAMASI	193
11.1 Denetim Kavramı	193
11.2 Denetim Türleri	193
11.2.1 Zaman Bakımından Denetim	193
11.2.1.1 Geçmişe Yönelik Denetim	194
11.2.1.2 Cari Denetim	194
11.2.2 İçeriği Bakımından Denetim	194
11.2.2.1 İç Denetim	194
11.2.2.2 Dış Denetim	194
11.2.3 Niteliği Bakımından Denetim	194
11.2.3.1 Uygunluk Denetimi	194
11.2.3.2 Performans Denetimi	194
11.2.4 Amacı Bakımından Denetim	194
11.2.4.1 Muhasebe Denetimi	195
11.2.4.2 Mali Denetim	195
11.2.5 Konusu Bakımından Denetim	195
11.2.5.1 Yasama (Teşrii) Denetimi	195
11.2.5.2 Yürütme (idari) Denetimi	195
11.2.5.3 Yargı (Kazai) Denetimi	195
11.3 Denetimin İşlevleri	196
11.3.1 Önleyici İşlevi	196
11.3.2 Telif Edici İşlevi	196
11.3.3 Rehberlik İşlevi	196
11.4 Bütçe Denetimi Süreci	196
11.4.1 Bütçenin Hazırlanması Aşamasında Denetimi	197
11.4.1.1 Mali Hizmetler Biriminin Denetimi	198
11.4.1.2 Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile Hazine ve Maliye Bakanlığının Denetimi	199
11.4.2 Bütçenin Görüşülmesi, Kabulü ve Onaylanması Aşamasında Denetimi	200
11.4.2.1 Plan ve Bütçe Komisyonunun Denetimi	200
11.4.2.2 TBMM Genel Kurulunun Denetimi	201
11.4.2.3 Cumhurbaşkanının Denetimi	201

11.4.3 Bütçenin Uygulanması Aşamasında Denetimi.....	202
11.4.3.1 5018 Sayılı Kanun’a Göre İdari Denetim.....	202
11.4.3.1.1 Ön Mali Kontrol Kapsamında İdari Denetim	202
11.4.3.1.1.1 Harcama Birimlerinin İdari Denetimi	203
11.4.3.1.1.2 Mali Hizmetler Biriminin İdari Denetimi	203
11.4.3.1.2 İç Denetim Kapsamında Yapılan İdari Denetim.....	204
11.4.3.1.2.1 İç Denetim Türleri.....	205
11.4.3.1.2.2 İç Denetçilerin Görevleri	205
11.4.3.1.2.3 İç Denetçilerin Yetkileri.....	206
11.4.3.1.2.4 İç Denetçilerin Sorumlulukları.....	207
11.4.3.1.3 Bütçenin Muhasebe Yetkililerince İdari Denetimi	208
11.4.3.1.4 Diğer Kanunlara Göre İdari Denetim	209
11.4.3.1.4.1 Genel Denetim Organlarının İdari Denetimi.....	209
11.4.3.1.4.1.1 Kamu Denetçiliği Kurumunun Denetimi	209
11.4.3.1.4.1.2 Devlet Denetleme Kurulunun Denetimi.....	209
11.4.3.1.4.1.3 Kamu İhale Kurumunun Denetimi	210
11.4.3.1.4.1.4 Teftiş Birimlerinin Denetimi	210
11.4.3.1.4.2 Özel Denetim Birimlerince Yapılan İdari Denetim	210
11.4.3.1.4.2.1 Muhasebat Kontrolörlerince Yapılan Denetim...	210
11.4.3.1.4.2.2 Muhasebe Denetmenlerince Yapılan Denetim ...	211
11.4.3.1.4.2.3 Hazine Kontrolörlerince Yapılan Denetim.....	211
11.4.3.1.4.2.4 Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Müfettişlerince Yapılan Denetim.....	212
11.4.3.2 Bütçenin Uygulanması Aşamasında Yasama Denetimi	212
11.4.3.3 Bütçenin Uygulanması Aşamasında Yargı Denetimi.....	213
11.4.3.3.1 Bütçenin Anayasa Mahkemesinde Denetimi	213
11.4.3.3.2 Bütçenin Adli Yargıda Denetimi	213
11.4.3.3.3 Bütçenin İdari Yargıda Denetimi.....	214
11.4.4 Bütçenin Uygulanmasından Sonraki Denetim	214
11.4.4.1 Bütçenin Uygulanmasından Sonra İdari Denetim	214
11.4.4.2 Bütçenin Uygulanmasından Sonra Yasama Denetimi.....	215
11.4.4.2.1 İdare Faaliyet Raporları Kapsamında Denetim.....	215

11.4.4.2.2 Kesin Hesap Kanunu Teklifi Kapsamında Denetim.....	216
11.4.4.2.3 Genel Uygunluk Bildirimi Kapsamında Denetim.....	217
11.4.4.3 Bütçenin Uygulanmasından Sonra Yargı Denetimi	218
11.4.4.3.1 Sayıştay Hesap Denetimi.....	219
11.4.4.3.1.1 Düzenlilik Denetimi.....	219
11.4.4.3.1.1.1 Mali Denetim.....	219
11.4.4.3.1.1.2 Uygunluk Denetimi	220
11.4.4.3.1.2 Performans Denetimi	221
11.4.4.3.1.3 Sayıştay Denetim Süreci	221
11.4.4.3.2 Sayıştay Hesap Yargılaması	222
11.4.4.3.2.1 Sorguların Yazımı ve Sorumlulara Tebliği	222
11.4.4.3.2.2 Yargılamaya Esas Raporun Düzenlenmesi	223
11.4.4.3.2.3 Yargılamaya Esas Raporun Başkanlığa Sunulması.....	224
11.4.4.3.2.4 Yargılamaya Esas Raporun Yargılama Dairesine Gönderilmesi.....	224
11.4.4.3.2.5 Yargılamaya Esas Raporun Başsavcılığa Gönderilmesi.....	224
11.4.4.3.2.6 Hesabın Yargılanması ve Hükme Bağlanması.....	225
11.4.4.3.2.7 İlamların Tebliği ve Yayınlanması.....	226
11.4.4.3.2.8 İlamların Tavzihi, Düzeltilmesi ve Kesinleşmesi	226
11.4.4.3.2.9 İlamların İnfazı.....	226
11.4.4.3.2.10 İlamlara Karşı Kanun Yolları.....	227
III. KISIM: KAMU YATIRIM VE İHALE SÜRECİ İLE HAZİNE İŞLEMLERİ.....	233
12. KAMU YATIRIM SÜRECİ.....	233
12.1 Yatırım Harcamalarını Diğerlerinden Ayıran Özellikler.....	233
12.2 Kamu Yatırım Programı Uygulaması	236
12.2.1 Tarihsel Gelişimi.....	236
12.2.2 Kamu Yatırım Programının Hukuki Dayanağı	238
12.2.3 Bütçe Türleri ve Ödenekler İtibarıyla Kapsamı	239
12.2.4 Kamu Yatırım Programının Yapısı	240

12.2.5	Kamu Yatırım Programının Hazırlık Süreci	244
12.2.6	Kamu Yatırım Programının Uygulama ve İzleme Süreci	247
13.	KAMU İHALE SÜRECİ	249
13.1	İhale Kavramı	249
13.2	Kamu İhale Mevzuatının Kaynakları.....	249
13.2.1	Anayasa.....	250
13.2.2	Kanunlar.....	250
13.2.2.1	2886 sayılı Devlet İhale Kanunu	251
13.2.2.2	4734 sayılı Kamu İhale Kanunu	254
13.2.2.2.1	İhale	255
13.2.2.2.2	İstekli, Yüklenici, İhale Yetkilisi ve İdare	255
13.2.2.2.3	İhale Komisyonu.....	255
13.2.2.2.4	Yaklaşık Maliyet.....	256
13.2.2.2.5	Şartnameler	256
13.2.2.2.6	İhale İşlem Dosyası.....	257
13.2.2.2.7	Mal ve Hizmet Alımı ile Yapım İşİ	257
13.2.2.2.8	İhale Yapılırken Dikkat Edilmesi Gereken Temel İlkeler.....	258
13.2.2.2.9	İhaleye Katılımda Yeterlilik Kuralları	259
13.2.2.2.10	İhalelerde İlan, Ön İlan Süreleri ve Önemi.....	259
13.2.2.2.11	İhale Saatinden Önce İhalenin İptal Edilme Durumu ve İdarenin Sorumluluğu	260
13.2.2.2.12	İhale Usulleri ve Doğrudan Temin	260
13.2.2.2.13	İhalenin Yapılması, Değerlendirilmesi ve Sonuçlandırılması	261
13.2.2.2.14	İhalelerin İş Akış Süreci	262
13.2.2.3	4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu	263
13.2.2.4	5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu	264
13.2.2.4.1	Mali Kontrol.....	265
13.2.2.4.2	İhale, Mali Kontrol ve Harcama Süreci Yönetimi	265
13.2.3	Anayasa Mahkemesi Kararları	270
13.2.4	Cumhurbaşkanı Kararları	270
13.2.5	Yönetmelikler	271

13.2.6	Kamu İhale Tebliğleri	272
13.2.7	Yönergeler.....	273
14.	HAZİNE İŞLEMLERİ	277
14.1	Hazine Kavramı ve Tanımı.....	277
14.2	Hazinenin Tarihçesi	277
14.3	Hazinenin Fonksiyonları.....	279
14.4	Hazinenin Kurumsal Yapısı.....	279
14.5	Hazinenin Bütçe Finansmanındaki Rolü	280
14.6	Nakit Yönetimi	282
14.6.1	Nakit Programlaması.....	282
14.6.2	Nakit Yönetiminin İşleyiş Süreci	283
14.6.3	Kamu Haznedarlığı Uygulaması	284
14.7	Borç Yönetimi	285
14.7.1	İç Borç Yönetimi.....	286
14.7.1.1	İç Borçlanma Enstrümanları.....	287
14.7.1.2	Birincil ve İkincil Piyasalar ile Piyasa Yapıcılığı Sistemi	288
14.7.2	Dış Borç Yönetimi	289
14.7.2.1	Osmanlı İmparatorluğu’ndan Cumhuriyet’e Dış Borçlanma	289
14.7.2.2	Dış Borçlanma Enstrümanları	291
14.7.2.2.1	Uluslararası Tahviller ve Kira Sertifikaları, ...	291
14.7.2.2.2	Program Kredileri.....	292
14.7.2.2.3	Proje Kredileri.....	292
14.7.2.3	Hazine Garantileri ve Borç Üstlenim Taahhütleri.....	293
14.8	Alacak Yönetimi.....	294
14.9	Risk Yönetimi.....	295
14.9.1	Piyasa Riski Yönetimi.....	297
14.9.2	Kredi Riski Yönetimi.....	298
14.9.3	Operasyonel Risk Yönetimi.....	300

TABLolar DİZİNİ

Tablo 1.	Fonksiyonel Sınıflandırma	99
Tablo 2.	Finansman Tipi Sınıflandırma	100
Tablo 3.	Ekonomik Sınıflandırma	101
Tablo 4.	Gelirin Ekonomik Sınıflandırması.....	103
Tablo 5.	Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması	104
Tablo 6.	Performans Göstergesi Gerçekleşmeleri İzleme Formu	116
Tablo 7.	Cumhurbaşkanlığına Bağlı İdari Birimler	199
Tablo 8.	Kamu Yatırım Programının Yapısı ve Örnek Proje	242
Tablo 9.	Faaliyet Alanı, İhale Usulleri Açısından 4734 ve 2886 sayılı Kanunlar	252
Tablo 10.	Bir İhalenin İş Akış Süreci	262
Tablo 11.	İhale, Kontrol ve Harcama Süreçlerinde Yer Alanlar	267
Tablo 12.	Hazine Mali Varlık ve Yükümlülük Yönetimi Şeması.....	280
Tablo 13.	Gelir, Gider ve Finansman Kalemleri.....	283
Tablo 14.	Devlet İç Borçlanma Senetleri (DİBS).....	287

ŞEKİLLER DİZİNİ

Şekil 1.	Performans Esaslı Program Bütçeye Geçiş.....	85
Şekil 2.	Ortak Program Örneği.....	96
Şekil 3.	Kanunlaşan Tertip Yapısı.....	102
Şekil 4.	Tertibin Detay Düzeyi.....	103
Şekil 5.	İdare Bütçesi YÖK Örneği.....	107
Şekil 6.	Program Performans Bilgisi Örneği.....	110
Şekil 7.	Alt Program Performans Bilgisi Örneği.....	112
Şekil 8.	Türkiye'de Kamu Kesimi	124
Şekil 9.	Kamu Fonlarının Mali Yapısı	139
Şekil 10.	Bütçe Takvimi.....	146
Şekil 11.	Serbest Bırakma İşlemi	164
Şekil 12.	Revize İşlemi.....	165
Şekil 13.	Kurumlararası Aktarma İşlemi.....	167
Şekil 14.	Kurum İçi Aktarma İşlemi	168
Şekil 15.	Yedek Ödenekten Aktarma İşlemi.....	169
Şekil 16.	Şartlı Bağış ve Yardım Karşılığı Ödenek Kaydı İşlemi.....	172
Şekil 17.	Ödenek Gönderme Belgesi	175

GRAFİKLER DİZİNİ

Grafik 1. 1989-2021 Yılları Brüt Dış Borç Stoku (Milyar ABD Doları) .	290
Grafik 2. Geri Ödeme Garantisi Stoku (Milyon ABD Doları)	294